

中卫市现代水网建设规划编制说明

实施国家水网重大工程，是党中央作出的重大决策部署。习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上要求加快构建国家水网。党的十九届五中全会明确了“实施国家水网重大工程”的重大任务。党的二十大报告明确提出要加强水利基础设施网络建设，水利部将实施国家水网重大工程作为推动新阶段水利高质量发展的六大实施路径之一，要求协同推进国家、省、市、县四级水网建设。

为深入贯彻落实党中央、国务院、自治区党委和政府、中卫市党委和政府有关决策部署，市水务局负责组织编制了《中卫市现代水网建设规划（征求意见稿）》（以下简称《规划》）。现就规划编制有关情况说明如下：

一、规划编制过程

《规划》以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路为指导，对标对表“三新一高”战略要求，遵循“确有需要、生态安全、可以持续”原则，以解决中卫市在水资源配置、防洪减灾能力、水生态环境保护治理能力、水网智慧化水平及水网建设管理方面的突出问题为主要导向，在深入分析水网建设基础和面临形势的基础上，明确了规划思路和总体布局，统筹谋划了30项主要工程，为今后一个时期中卫市市级水网建设提供了重要依据。

经过多次实地调研，2024年7月形成《规划》初稿，于2024年8月征求了市发改委、财政局、自然资源局、生态环境局、农业农村局、旅游和文化体育广电局、工业园区管委会及各县（区）水务局等单位的意见建议，认真采纳相关意见建议后修改完善了《规划》（征求意见稿）。2024年8月12日组织召开了《规划》（送审稿）专家评审会，进一步吸纳了专家意见建议，按照《宁夏回族自治区重大行政决策规定》，为进一步完善《规划》，在中卫市人民政府门户网站公开征集社会公众对《规划》（征求意见稿）的意见建议。

二、规划主要内容

经过修编完成的规划，共分10章，5个专栏：

第一章主要对全市的水情、建设基础进行了概述，全面分析了全市水网的短板差距及建设中卫水网的重大意义。

第二章提出了水网建设总体要求，包括指导思想、基本原则、编制依据、规划范围与水平年、建设目标。

指导思想：《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示批示精神，深入践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全面落实自治区第十三次党代会部署要求，紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市使命任务，以推动新阶段中卫水利高质量发展为根本出发点，以《国家水网建设规划纲要》为指导，以自然河湖水系为基础、输排水工程为通道、调蓄工程为节点、智慧调控为手段、体制机制法治管理为支撑，统

筹存量和增量，加快联网、补网、强链，构建“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的中卫市现代水网，为全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新中卫提供有力的水安全保障。

基本原则：本着立足全局、保障民生；节水优先、空间均衡；人水和谐、绿色生态；系统谋划、风险管控；改革创新、两手发力等基本原则。

规划水平年：规划期限为 2021 至 2035 年，现状基期年为 2020 年，规划水平年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

以 2020 年为基准年，规划期限为 2021 年至 2025 年。

规划目标：到 2035 年，依托自治区级骨干水网体系，全面建成中卫市级水网体系，水资源集约节约利用能力、水资源优化配置能力、水旱灾害防御能力、河湖生态保护治理能力、水网智慧化水平、体制机制法治管理水平明显提高，水安全保障能力显著增强。

水资源优化配置。全面建成与经济社会发展相适应的水资源配置体系，水资源统筹调配和供用水安全保障能力显著提升。建成“城乡一体、集约高效、格局合理、多源互补、丰枯调剂”的供水安全保障体系。用水方式向节约集约根本转变，用水效率和效益显著提高，到 2035 年，市级水网覆盖全市 90% 以上的国土面积，城乡供水覆盖率达到 90% 以上，农业灌溉水利用系数达到 0.6 以上。

防洪减灾。全面建成以河道及堤防、水库、淤地坝为主要组成的防洪工程体系，黄河干流中卫段全面达标，清水河、红柳沟等重要支流重点河段和中小河流及山洪沟道达到规划的防洪标准，宁夏贺兰山东麓卫宁片区防洪体系全部建成，病险水库除险加固，县级以上城市防洪治涝能力全部达标，对承担任务的水库进行库区淤泥清除和库区防护，增加水库有效库容，提高灌溉保障能力，水旱灾害防御能力显著提升。

水生态保护。以流域综合治理为重点，围绕清水河流域水土保持治理区，把流域综合治理与产业发展、村庄建设结合起来，到 2035 年，水土保持率达到 77.61% 以上。生态环境根本转变、持续向好，生态系统功能完善、稳定高效。河湖水生态空间得到有效保护和管控，清水河确定了生态流量或水量的达到生态底线要求，水源涵养与保护能力显著提升。

水网智慧化。以数字化、网络化、智能化为主线，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，全面推进算据、算法、算力建设。基本实现水资源管理与调配“四预”，水网模拟仿真与调度等应用取得突破，水网综合调度管理水平明显提升，到 2035 年，水网要素感知覆盖率达到 90% 以上。

到 2050 年，全面建成安全、生态、立体、功能强大的水网体系，实现用水安全可靠、洪涝总体可控、河湖健康美丽、管理现代化高效的战略目标。

为实现规划目标，以五个章节（第三至七章）重点阐述实现

目标的途径和支撑。

第三章全面实施深度节水控水行动，统筹当地水与过境水、地表水与地下水、常规水与非常规水，优化水资源配置格局，提升水资源配置效率，完善全市供水网络，构架“总量控制、集约高效、格局合理、多源互补、丰枯调剂”的水资源配置网。以全面深化节水行动、优化水资源配置格局、加强水资源配置工程建设、推进灌区现代化建设与改造、加快推进非常规水利用、提升干旱应对保障能力建设提升水资源配置水平。以黑山峡水利枢纽工程建设为龙头，规划建设估算投资1553.3亿元。

第四章以黄河干流和贺兰山东麓防洪体系建设为重点，加强主要支流、中小河流治理、山洪灾害防治等工程建设，完善区域防洪减灾体系，提升防御工程标准和洪灾防御的调度指挥能力。加快黑山峡水利枢纽工程建设，实施黄河中卫段河道治理工程等工程建设保障黄河中卫段长治久安；完善贺兰山东麓防洪工程体系，中卫防治区新建洪水拦蓄设施，增加洪水调控能力；疏通拓宽泄洪、排洪沟道，提高排泄洪水能力。沙坡头治理区设计洪水标准为20~100年一遇，堤防级别为2级；中宁治理区设计洪水标准为20~50年一遇；实施清水河综合治理、红柳沟综合治理、中小河流治理、山洪灾害防治、病险水库除险加固等中小河流和山洪灾害防治工程，补齐防洪薄弱环节，形成完善的河道防洪减灾体系。估算投资33.0亿元。

第五章以提升水生态系统质量和稳定性为核心，统筹山水林田湖草沙等要素，加强河湖水生态空间管控，加快复苏河湖生态

环境，维护河湖健康生命，以“治水、生态”两大策略为引领，通过清淤工程、生态岸坡砌护、改造建筑物、生态拦污工程、环境整治工程、巡护道路其他基础设施配套工程等措施进行综合治理，改善河道周围环境质量，打造生态花海、滨水湿地等多种形态的生态恢复区，从而实现“水清、岸绿、河畅、景美”的目标，守好改善生态环境这条生命线。规划建设水土保持综合治理工程、重点河湖生态修复与综合治理工程、引黄灌区盐碱地改良治理工程、地下水超采治理工程、饮用水水源地保护，估算投资 25.8 亿元。

第六章按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求，加强信息化基础设施建设，开展水网工程智能化改造与建设，加快水网调度指挥体系建设，实现中卫水网建设的数字化场景、智慧化模拟、精准化决策，提升水网调度管理智能化水平。规划建立水网智能物联感知体系、夯实水网信息基础设施、推进数字孪生水网建设、水网调度指挥体系建设，估算投资 11.6 亿元。

第七章围绕“水网管理现代化”建设目标，按照“重创新、建机制、激活力”的思路，从强化体制机制法治入手，建立完善水网工程管理体制和运行机制，全面提升水网建设公共管理和水利服务水平，努力实现依法治水、制度管水。

第八章对 3-7 章项目进行了汇总，遵循“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，统筹推进水资源配置水平提升、防洪减

灾能力提升、水生态环境保护治理能力提升、水网智慧化能力提升等 4 项重大行动 30 个项目，总投资 1623.8 亿元。

第九章实施中卫市现代水网建设规划，涉及重大引调水、骨干输排水通道、控制性调蓄工程、大中型灌区、重点水生态治理修复等工程建设，规划项目的实施不可避免会产生一定的不利环境影响，应进一步强化规划重大工程前期论证工作，通过采纳环境影响评价提出的优化调整建议和采取相应的环境影响减缓措施，规划实施的不利影响将得到控制和减缓。在充分落实环境影响评价提出的优化调整建议及各项不利影响减缓措施的前提下，从环境保护角度分析，本规划的实施基本可行。

第十章是强化规划实施保障的措施。本章节从加强党的领导、强化组织协调、加快前期工作、加大资金投入、狠抓质量管理、加强科技支撑六个方面提出了措施保障。